Приложение

к постановлению Администрации

Кашинского района

от 30.03.2016 № 115

«Утверждена постановлением

Администрации Кашинского района

 от 05.05.2015 №165-1

**Муниципальная программа**

«Социальная поддержка граждан

на территории муниципального образования

«Кашинский район» на 2015-2017 годы»

г. Кашин

2015г.

**Паспорт**

муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Социальная поддержка граждан на территории муниципального образования «Кашинский район» на 2015-2017 годы» (далее – Программа) |
| Основание для разработки | - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», - Федеральный Закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», - Закон Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», - Закон Тверской области от 07.12.2011 № 78-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан», - Постановление Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 62-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,- Закон от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» |
| Администратор муниципальной программы | Администрация Кашинского района  |
| Исполнители муниципальной программы | Отдел экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций,Комитет по управлению имуществом администрации Кашинского района  |
| Срок реализации муниципальной программы | 2015-2017 годы |
| Цели муниципальной программы | 1.Объединение усилий органов местного самоуправления, Государственного казённого учреждения Тверской области «Центр занятости населения Кашинского района» и других участников рынка труда, согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения. 2. Социальная поддержка и улучшение качества жизни социально уязвимых категорий граждан. |
| Подпрограммы | Подпрограмма 1 «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан» (далее - подпрограмма 1).Подпрограмма 2 «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (далее - подпрограмма 2). |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1.Число созданных временных рабочих мест в ходе реализации Программы не менее 37.2.Численность граждан, трудоустроенных в ходе реализации Программы не менее 37.3. Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жильем, от общего числа детей, имеющих право на жилье на 1 января отчетного года |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы по годам ее реализации в разрезе подпрограмм | Общий объем финансирования программы на 2015-2017 годы 9165,4 тыс. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 2174,4 тыс. руб., средств областного бюджета – 6751,0 тыс. руб., средств бюджета Кашинского района – 240,0 тыс. руб., в том числе: тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Подпрограмма | 2015г. | 2016г. | 2017г. |
| Подпрограмма 1 | 100,0 | 70,0 | 70,0 |
| Подпрограмма 2 | 1087,2 | 4576,6 | 3261,6 |
| Всего  | 1187,2 | 4646,6 | 3331,6 |

 |

1. **Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения.

Социальная поддержка - это временные или постоянные меры адресной поддержки отдельных социально уязвимых категорий граждан.

Исходя из стратегии социально-экономического развития Кашинского района, в рамках полномочий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены следующие приоритетные направления социальной поддержки граждан на территории Кашинского района:

- оказание содействия временной занятости безработных и ищущих работу граждан;

- обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Программа определяет направления деятельности, обеспечивающие реализацию принятых публичных нормативных обязательств и модернизацию сложившихся систем мер социальной поддержки граждан и социального обслуживания населения с целью повышения их эффективности и результативности.

1.1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы и прогноз её развития

1.Состояние рынка труда находится в прямой зависимости от социально-экономических процессов, протекающих не только в регионе, но и в масштабах страны в целом.

Эффективное проведение Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области и Государственным казённым учреждением Тверской области «Центр занятости населения Кашинского района» (далее - ЦЗН), органами местного самоуправления, профсоюзами, заинтересованными организациями, работодателями активных мероприятий позволяет регулировать и управлять процессами на рынке труда, держать ситуацию в сфере занятости населения под постоянным контролем.

Ситуация на рынке труда Кашинского района в январе-декабре 2014 года характеризуется следующими показателями:

- в банке данных зарегистрировано 1833 вакансии; снято – 1777 вакансий, из них в связи с трудоустройством 689;

- в ЦЗН за предоставлением государственных услуг обратилось 1246 граждан;

- состояло на учёте 1003 безработных, снято с учёта по причинам трудоустройства, направления на профессионально обучение и другим причинам – 724.

Табл.1

Динамика основных показателей рынка труда

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели рынка труда | на 01.01.2013 | на 01.01.2014 | на 01.10.2015 |
| Уровень безработицы,% | 2,21 | 2,4 | 2,8 |
| Численность безработных, человек | 279 | 275 | 324 |
| Количество заявленных вакансий, единиц | 256 | 200 | 148 |
| Коэффициент напряженности на рынке труда, единиц | 1,08 | 1,37 | 2,19 |

Несмотря на положительную динамику основных показателей на рынке труда района, ситуация остается сложной. Уровень регистрируемой безработицы превышает среднеобластной показатель.

Содействие трудоустройству ищущих работу граждан, стабилизация и снижение безработицы на муниципальном рынке труда, оказание социальной поддержки безработным гражданам предполагают осуществление комплекса мероприятий, увязанных по срокам, источникам финансирования, требующих координации деятельности ЦЗН, работодателей, муниципального образования и реализуемых программными методами.

2. В последние годы в фокусе социальной политики Тверской области находятся наиболее значимые проблемы в области детства. Правительство Тверской области наряду с вопросами повышения доступности и качества социальной помощи семье и детям особое внимание уделяет поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

В Тверском регионе зарегистрировано более 5,5 тысячи детей, оставшихся без попечения родителей. И, что очень важно, большинство – в возрасте от 10 до 17 лет. То есть, с одной стороны, объективно трудно надеяться на то, что кто-то их в таком возрасте усыновит, с другой – они находятся на пороге взрослой жизни для нормального вступления, в которую, им требуются не только образование и медицинское обслуживание, но и жилье. Проблема жилья у граждан этой категории наиболее значима. Большинство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа жилья не имеют или проживание ребенка-сироты в ранее закрепленном жилом помещении невозможно в связи с признанием его непригодным для проживания.

 Одним из приоритетов государственной социальной политики объявлено решение жилищной проблемы детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. С этой целью Кашинский район активно участвует в реализации указанной проблемы. В период с 2011 по 2014 годы 36 человек из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа получили свое жилье.

1.2. Перечень основных проблем в сфере реализации муниципальной программы

Наиболее актуальными проблемами рынка труда являются:

1) Несоответствие профессионально-квалификационной структуры безработных граждан структуре вакантных рабочих мест, которое связано:

- с наличием среди безработных граждан значительного числа лиц, не имеющих профессии (специальности);

-отсутствие соответствующей квалификации по имеющейся специальности;

- транспортная недоступность (для жителей села);

- несоответствие профилю специализации;

-с выходом на рынок труда работников, имеющих узкоспециализированную профессиональную подготовку и опыт работы, не применимые на действующих рабочих местах.

До 84 % спроса составляют заявки на рабочие кадры. Требуются рабочие различных уровней квалификации по специальностям: каменщики, плотники, швей, водители, штукатуры, формовщики машинной формовки. В числе безработных граждан преобладают: разнорабочие, подсобные рабочие, уборщики, водители, сторожа, бухгалтеры, доярки, медсёстры и т.д.

2) Высокий уровень незанятости сельского населения (40% из числа безработных), что обусловлено низкой трудовой мобильностью сельского населения, сезонностью характера работ в сельскохозяйственном производстве (в связи с окончанием сезонных работ число вакансий, заявляемых сельскими работодателями в осенне-зимний период, значительно сокращается).

3) Ограниченные возможности для трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности при трудоустройстве, которые связаны:

-с недостаточной эффективностью административных мер, определенных федеральным законодательством, обязывающих работодателей участвовать в реализации государственной политики занятости населения;

-с отсутствием механизмов стимулирования работодателей к трудоустройству граждан с низкой конкурентоспособностью.

4) Трудности при поиске работы несовершеннолетних граждан, отсутствие заинтересованности работодателей в создании временных рабочих мест для трудоустройства подростков.

Недостаточная обеспеченность жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области приобретают жилые помещения для детей-сирот в соответствии с федеральным законодательством по стоимости в пределах средств из федерального и (или) областного бюджета Тверской области, предоставляемых в виде субвенций бюджетам муниципальных образований.

Несмотря на поступающее финансирование из областного бюджета, муниципалитетам пока не удается сократить список граждан указанной категории, нуждающихся в жилье.

 Несоответствие утвержденной в законодательном порядке стоимости 1 квадратного метра жилья и действительной в Кашинском районе стоимости жилья на рынке недвижимости усложняет процесс приобретения жилья органу местного самоуправления.

Найти жилое помещение, соответствующее следующим требованиям законодательства: благоустроенное применительно к условиям населенного пункта; площадь приобретаемого жилья не может быть ниже нормы предоставления площади жилых помещений; в пределах средств субвенций - очень сложно.

Продавцы жилых помещений не охотно сотрудничают с органом местного самоуправления в связи с усложненной процедурой приобретения жилья в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

 **2. Цели муниципальной программы**

В рамках приоритетных направлений социальной поддержки граждан на территории Кашинского района целями Программы являются:

- цель 1: объединение усилий органов местного самоуправления, ЦЗН и других участников рынка труда, согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения.

- цель 2: социальная поддержка и улучшение качества жизни социально уязвимых категорий граждан.

Показателями, характеризующими достижение целей программы, являются:

 - цель 1: а) количество созданных временных рабочих мест в ходе реализации Программы;

 в) численность граждан, трудоустроенных в ходе реализации Программы;

- цель 2: количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обеспеченных жильем в текущем году.

1. **Подпрограммы муниципальной программы**

Программа включает 2 подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение её целей:

- «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан» (далее - подпрограмма 1);

- «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (далее - подпрограмма 2).

3.1. Подпрограмма 1 «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан»

* + 1. Задачи подпрограммы

Реализация подпрограммы 1 связана с решением следующих задач:

1) повышение уровня трудоустройства и трудовой мотивации безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест;

2) реализация мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест.

Выделение задач и их соответствие цели Программы обусловлено Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон о занятости населения).

Решение задачи 1 " Повышение уровня трудоустройства и трудовой мотивации безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест " оценивается с помощью следующих показателей:

- продолжительность безработицы, месяцев.

Решение задачи 2 " Реализация мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест" оценивается с помощью следующих показателей:

-доля трудоустроенных безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в общей численности безработных данной категории граждан;

- индекс обеспеченности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет услугами по временному трудоустройству.

* + 1. Мероприятия подпрограммы

Решение задачи 1 «Повышение уровня трудоустройства и трудовой мотивации безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест» планируется посредством реализации следующих мероприятий:

а) мероприятие 1.1. - организация общественных работ для безработных и ищущих работу граждан;

б) мероприятие 1.2. - организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.

Решение задачи 2 «Реализация мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест» планируется посредством реализации следующих мероприятий:

а) мероприятие 2.1. - организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

б) мероприятие 2.2. - профилактика безнадзорности и правонарушений среди подростков, повышение их трудовой мотивации.

Результаты мероприятий по решению задачи 1 «Повышение уровня трудоустройства и трудовой мотивации безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест» оцениваются с помощью следующих показателей:

мероприятие 1: численность граждан, трудоустроенных на общественные работы;

мероприятие 2: процент трудоустройства граждан, участвующих в ярмарках вакансий и учебных рабочих мест;

Результаты мероприятий по решению задачи 2 «Реализация мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы безработных и ищущих работу граждан за счет создания временных рабочих мест» оцениваются с помощью следующих показателей:

мероприятие 1: численность трудоустроенных безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

мероприятие 2: численность несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных на временную работу.

Значения показателей для оценки мероприятий, необходимых для реализации Подпрограммы 1 по годам реализации программы в разрезе задач приведены в приложении 1.

Реализует мероприятия подпрограммы 1 Администрация Кашинского района совместно с ЦЗН и другими участниками рынка труда в течение периода, на который они предусмотрены, путем достижения предусмотренных целей и задач, исходя из необходимости достижения плановых значений показателей.

Исполнителем мероприятий Подпрограммы 1 является отдел экономики, предпринимательской деятельности и инвестиций Администрации Кашинского района.

3.1.3. Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы

Общий объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации Подпрограммы 1 составляет 240,0 тыс. руб., в том числе по годам из средств бюджета Кашинского района: 2015 год – 100 тыс. руб., 2016 – 70 тыс. руб., 2017- 70 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации Подпрограммы 1 по годам реализации программы в разрезе задач, мероприятий и исполнителей приведен в приложении 1.

3.1.4. Механизм предоставления бюджетных ассигнований

для выполнения мероприятий подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы 1 осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии со статьей 7.2. Закон от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Перечень программных мероприятий включает в себя предоставление субсидий работодателям, участникам подпрограммы 1, на выплату заработной платы за выполненную работу безработным гражданам, участвовавшим в оплачиваемых общественных работах и отчисления во внебюджетные фонды.

Денежные средства перечисляются с лицевого счета Администрации Кашинского района в пределах лимитов бюджетных ассигнований, установленных на соответствующий год данной программой.

Ответственность за целевое использование бюджетных средств несут:

- при субсидировании сторонних организаций - главный бухгалтер, заведующий отделом бухгалтерского учёта и отчетности Администрации Кашинского района;

- при субсидировании подведомственных организаций - заведующие отраслевых структурных подразделений Администрации Кашинского района, имеющие статус юридического лица и являющиеся распорядителями и получателями бюджетных средств.

3.2. Подпрограмма 2 «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений»

3.2.1. Задачи подпрограммы

Реализация подпрограммы 2 связана с решением следующих задач:

 а) задача 1 «Приобретение и оформление в муниципальную собственность жилых помещений по стоимости в пределах средств из федерального и (или) областного бюджета Тверской области, предоставляемых в виде субвенций бюджету муниципального образования «Кашинский район» для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, и лиц из их числа»;

б) задача 2 «Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа путем заключения с ними договора найма специализированного жилого помещения».

 Решение задачи 1 «Приобретение и оформление в муниципальную собственность жилых помещений по стоимости в пределах средств из федерального и (или) областного бюджета Тверской области, предоставляемых в виде субвенций бюджету муниципального образования «Кашинский район» для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, и лиц из их числа» оценивается с помощью следующего показателя:

а) количество приобретенных и оформленных в муниципальную собственность жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, и лиц из их числа;

Решение задачи 2 «Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа путем заключения с ними договора найма специализированного жилого помещения» оценивается с помощью следующего показателя:

а) количество заключенных договоров найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами и лицами из их числа в текущем году.

Значение показателей задач подпрограммы 2 по годам реализации муниципальной программы приведены в приложении 1.

3.2.2. Мероприятия подпрограммы

 Решение задачи 1 «Приобретение и оформление в муниципальную собственность жилых помещений по стоимости в пределах средств из федерального и (или) областного бюджета Тверской области, предоставляемых в виде субвенций бюджету муниципального образования «Кашинский район» для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, и лиц из их числа» осуществляется посредством выполнения следующих административных мероприятий:

а) административное мероприятие «Проведение открытого аукциона в электронной форме»;

б) административное мероприятие «Регистрация муниципального контракта в Управлении федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Тверской области и оформление жилого помещения в муниципальную собственность»;

в) мероприятие «Оплата приобретенного жилья».

Решение задачи 2 «Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа путем заключения с ними договора найма специализированного жилого помещения» осуществляется посредством выполнения следующего административного мероприятия:

- административное мероприятие «Заключение договоров найма специализированных жилых помещений с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и лицами из их числа».

Выполнение каждого мероприятия и административного мероприятия подпрограммы 2 оценивается с помощью показателей, перечень которых и их значения по годам реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Исполнителем мероприятий Подпрограммы 2 является Комитет по управлению имуществом администрации Кашинского района.

3.2.3. Объем финансовых ресурсов, необходимый для реализации подпрограммы

Общий объем финансирования, выделенный на реализацию подпрограммы 2 за счет средств из федерального и (или) областного бюджета Тверской области, предоставляемых в виде субвенций бюджету муниципального образования «Кашинский район», составляет 8925,4 тыс. руб.

Объем бюджетных средств, выделенный на реализацию подпрограммы 2 по годам реализации муниципальной программы в разрезе задач приведен в таблице 2.

 Табл. 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Задача подпрограммы** | **Объём ресурсов** **(в тыс. руб.)** |
| **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** |
| Задача 1 «Приобретение и оформление в муниципальную собственность жилых помещений по стоимости в пределах средств из областного бюджета Тверской области, предоставляемых в виде субвенций бюджету муниципального образования «Кашинский район» для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения, и лиц из их числа» | 1087,2 | 4576,6 | 3261,6 |
| Задача 2 «Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа путем заключения с ними договора найма специализированного жилого помещения» | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Всего, тыс. руб. | 1087,2 | 4576,6 | 3261,6 |

3.2.4. Механизм предоставления бюджетных ассигнований для выполнения мероприятий подпрограммы

Бюджетные ассигнования для выполнения мероприятий для решения задач подпрограммы 2, представляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Законом Тверской области от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 62-пп «Об отдельных вопросах обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».