Утверждена

постановлением Администрации

Кашинского района

от 21.12.2016 №562

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Гармонизация межнациональных отношений на территории муниципального образования «Кашинский район»**

**на 2017-2022 годы»»**

г. Кашин

2016 г.

**Паспорт**

**муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Гармонизация межнациональных отношений на территории муниципального образования «Кашинский район» на 2017-2022 годы»» (далее – Программа) |
| Основание для разработки | 1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;  3. Указ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»от 19.12.2012 №1666;  4. Постановление Правительства Тверской области «Об утверждении плана основных мероприятий по реализации Стратегии государственной еациональной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Тверской области в 2016-2018 годах и признании утратившими силу отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации» от 25.04.2016 №171-рп;  5. Постановление администрации Кашинского района от 01.10.2013 № 423 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Кашинский район» |
| Администратор муниципальной программы | Администрация Кашинского района |
| Исполнители муниципальной программы | Руководитель аппарата Администрации Кашинского района;  Отдел организационной работы и муниципальной службы Администрации Кашинского района;  Комитет по культуре, туризму, спорту и делам молодежи Администрации Кашинского района;  Отдел образования Администрации Кашинского района. |
| Срок реализации муниципальной программы | 2017-2022 годы |
| Цели муниципальной программы | 1. Объединение усилий органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия |
| Подпрограммы | Подпрограмма 1  «Совершенствование муниципального управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»  Подпрограмма 2  «Формирование общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, воспитание культуры межнационального общения» |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1. Укрепление институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия в муниципальном образовании «Кашинский район».  2. Повышение компетентности муниципальных служащих в вопросах межнационального и межконфессионального согласия.  3. Гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений, предотвращение конфликтов на межнациональной и межрелигиозной почве.  4.  Распространение идей духовного единства, дружбы народов, межнационального согласия |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы по годам ее реализации в разрезе подпрограмм | Программа реализуется без использования бюджетных ассигнований |

**1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Рост этнического самосознания, характерный для современного мира - естественное явление и, как показывает мировая практика, несмотря на развивающиеся процессы глобализации, этнический и религиозный факторы приобретают все большую значимость.

Мировой опыт свидетельствует о том, что эффективной стратегией регулирования общественных отношений в государствах и регионах с полиэтничным составом населения является интеграция и этнокультурное взаимодействие. Выработка норм толерантного поведения и навыков цивилизованного межкультурного взаимодействия является непременным условием конструктивного взаимодействия социальных и этнических групп, имеющих различные ценностные, религиозные, политические ориентиры и культурные отличия.

В современном мире национальные культуры плодотворно взаимодействуют. Человек постоянно контактирует с представителями других национальностей, культур, конфессий, социальных слоев, поэтому важно научить его уважать культурные ценности, как своего народа, так и представителей других культур, религий, научить находить общие точки соприкосновения и взаимопонимания. Несоблюдение этих принципов общения, неприятие языка, традиций, обычаев, обрядов, являющихся привычной нормой существования для других людей, может привести к возникновению на национальной почве различного рода конфликтов, в том числе межкультурных и межнациональных. В крайних формах своего проявления эти явления находят выражение в экстремизме и терроризме, которые, в свою очередь, усиливают деструктивные процессы в обществе и ведут к его разобщению, нагнетанию социальной напряженности, препятствуют развитию демократических институтов.

Последние десятилетия именно сфера межэтнических и конфессиональных отношений актуализируется и становится одним из основных дестабилизирующих факторов. Внимание к этой сфере социальных отношений со стороны органов муниципальной власти, институтов гражданского общества, общественности не должно ослабевать. Непрерывное совершенствование системы обеспечения конституционных гарантий на свободное национально-культурное развитие народов Российской Федерации, может противостоять основным вызовам современности: этническому сепаратизму, религиозному экстремизму и международному терроризму.

19.12.2012 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Данный документ был основан как на реализации конституционных принципов в отношении прав и свобод граждан, так и событиями произошедшими в Российской Федерации, связанных с конфликтами на межрелигиозной, межнациональной почве, укрепление позиций в мире запрещенных идеологических и религиозных организаций.

Национальная политика – это составляющая часть политической деятельности государства, призванная регулировать межнациональные, межрелигиозные отношения в обществе.

Согласно Всероссийской переписи населения 2010 года национальный состав Кашинского района выглядит следующим образом (чел.):

* Русские — 25323 94,6%
* Украинцы — 293 1,1%
* Киргизы — 156 0,6%
* Армяне — 120 0,5%
* Чуваши — 111 0,4%
* Белорусы — 94 0,4%
* Молдаване — 74 0,3%
* Узбеки — 71 0,3 %
* Цыгане — 68 0,3 %
* Немцы — 54 0,2%
* Чеченцы — 51 0,2%
* Аварцы — 38 0,1%
* Таджики — 37 0,1%
* Татары — 37 0,1 %
* Азербайджанцы — 34 0,1%
* Грузины — 25
* Ингуши — 19
* Карелы — 18
* Гагаузы — 16
* Лезгины — 14
* Мордва — 13

Таким образом, всего 5,4 % населения составляют другие национальности и народности, преимущество составляет русское население.

Для муниципального образования «Кашинский район» не актуальны вопросы сохранения и развития этнокультурного наследия, создания условий для реализации прав граждан на сохранение этнокультурной самобытности, пользования родным языком, т.к. для подавляющего большинства проживающих русский язык является родным языком. Тем не менее, более 1000 человек, проживающих в Кашинском районе, имеют право за сохранение родного языка, сохранения своей культуре и свободу вероисповедания.

На протяжении многих лет в Кашинском районе не наблюдаются межнациональные конфликты. Межэтнические и этноконфессиональные отношения остаются стабильными, но требуют к себе самого пристального внимания. Процессы трансформации, происходящие в последние годы в российском обществе, события на Северном Кавказе, террористические угрозы прямо или косвенно влияют на этнополитический климат и могут возникнуть некоторые элементы скрытой напряженности.

Главной задачей общества является формирование сознания населения, что кроме того, что они являются носителями той или иной национальности, они являются россиянами – еденной сплоченной силой способной противостоять религиозному экстремизму и международному терроризму.

Актуальность принятия программы обусловлена современными требованиями государственной политики, направленной на обеспечение единства страны, укрепление государственных структур и доверия к власти, на взаимодействие и сотрудничество органов власти и общества для развития гражданских инициатив, духовности, гражданственности, патриотизма, самореализации личности в процессе участия в преобразованиях по формированию гражданского общества.

Постоянное внимание к проблемам межэтнических и межконфессиональных отношений является залогом бесконфликтного развития общества, а удовлетворение национально-культурных запросов населения способствует снижению уровня ксенофобии, преодолению экстремистских тенденций и позволяет сохранить этнополитическую стабильность.

Реализация Программы позволит сохранить стабильность в сфере этноконфессиональных отношений, будет способствовать развитию принципов толерантности у населения Кашинского района, а также позволит сохранить и развивать систему конституционных гарантий, направленных на обеспечение прав и свобод граждан в сфере межнациональных отношений. Комплекс мероприятий Программы, направлен на осуществление мониторинга, прогнозирования и предупреждения конфликтов на национальной и религиозной почве, предполагает снижение уровня конфликтности в межнациональных и этноконфессиональных отношениях. Достижение основной цели и задач позволит сформировать условия для социализации этнокультурных обществ, их интеграции в структуру гражданского общества, снизить протестные настроения в национальной и религиозной среде, предотвратить этнический и религиозный изоляционизм и экстремизма.

**2. Цели программы**

Главная цель программы:

1. Объединение усилий органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия.

Показателями, характеризующими достижение цели программы, являются:

- доля граждан, позитивно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации, проживающих на территории Кашинского района;

- количество мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;

- количество мероприятий, направленных на формирование у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания.

**3. Подпрограмма 1. «Совершенствование муниципального управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации»**

* 1. **Задачи подпрограммы**

Реализация подпрограммы 1 «Совершенствование муниципального управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации» (далее – подпрограмма 1) связана с решением следующих задач:

а) задача 1 «Создание условий для реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации»;

б) задача 2 «Консолидация органов местного самоуправления с органами государственной власти и общественности для реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации».

Решение задачи 1 «Создание условий для реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» оценивается с помощью следующих показателей:

- удовлетворенность граждан состоянием межнациональных отношений на территории муниципального образования «Кашинский район»;

- количество обучающих мероприятий, проведенных для муниципальных служащих по вопросам реализации муниципальной политики в Российской Федерации;

Решение задачи 2 «Консолидация органов местного самоуправления с органами государственной власти и общественности для реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» оценивается с помощью показателей:

- количество проведенных заседаний Координационного Совета по вопросам реализации государственной национальной политики на территории муниципального образования «Кашинский район» с представителями национальных меньшинств, проживающих на территории Кашинского района, по вопросам реализации государственной национальной политики, культуры этноконфессионального общения, этических норм и правил поведения в обществе;

- удовлетворенность органов местного самоуправления Кашинского района наличием информации о межнациональных отношениях.

Значения показателей задач подпрограммы 1 по годам реализации программы приведены в [приложении 1](#Par694) к настоящей программе.

**3.2. Мероприятия подпрограммы**

Решение задачи 1 «Создание условий для реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» осуществляется посредством выполнения следующих административных мероприятий подпрограммы 1:

- проведение обучающих мероприятий для муниципальных служащих по вопросам реализации государственной национальной политики в Российской Федерации;

- проведение обучающих мероприятий для Глав поселений, входящих в состав Кашинского района, по вопросам реализации государственной национальной политики в Российской Федерации;

Решение задачи 2 «Консолидации органов местного самоуправления с органами государственной власти и общественности для реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации» осуществляется посредством выполнения следующих административных мероприятий подпрограммы 1:

- проведение заседаний Координационного Совета по вопросам реализации государственной национальной политики на территории муниципального образования «Кашинский район» с представителями национальных меньшинств, проживающих на территории Кашинского района, по вопросам реализации государственной национальной политики, культуры этноконфессионального общения, этических норм и правил поведения в обществе;

- методическое сопровождение муниципальных образований Кашинского района по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений;

- проведение круглых столов на тему о муниципальных аспектах реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Кашинского района, по вопросам гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, противодействия проявления ксенофобии, угрозам экстремизма и укрепления межнационального согласия.

Выполнение каждого административного мероприятия подпрограммы 1 оценивается с помощью показателей, перечень которых и их значения по годам реализации программы приведены в [приложении 1](#Par694) к настоящей программе.

**3.3. Объем финансовых ресурсов,**

**необходимый для реализации подпрограммы**

Бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 1 не требуется.

1. **Подпрограмма 2. «Формирование общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, воспитание культуры межнационального общения»**
   1. **Задачи подпрограммы**

Реализация подпрограммы 2 «Формирование общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, воспитание культуры межнационального общения»(далее – подпрограмма 2) связана с решением следующей задачи:

а) задача 1 «Вовлечение населения в развитие народных промыслов и ремесел на территории Кашинского района»;

б) задача 2 «Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе единства и дружбы народов, многонационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма»;

в) задача 3 «Мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

Решение задачи 1 «Вовлечение населения в развитие народных промыслов и ремесел на территории Кашинского района» оценивается с помощью следующих показателей:

- доля населения, вовлеченная в общественно-значимые и социально-значимые мероприятия, направленные на охранение историко-культурных православных традиций России, проводимые на территории Кашинского района.

Решение задачи 2 «Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе единства и дружбы народов, многонационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма» оценивается с помощью следующих показателей:

- доля населения, вовлеченная в мероприятия, направленные на сохранение и приумножение духовного и культурного потенциала, российской патриотизма, проводимые на территории Кашинского района;

- количество проведенных мероприятий, направленных на сохранение и приумножение духовного и культурного потенциала, российской патриотизма, проводимые на территории Кашинского района.

Решение задачи 3 «Мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» оценивается с помощью следующих показателей:

- количество выявленных случаев напряженности межнациональной, межрелигиозной направленности.

**4.2. Мероприятия подпрограммы**

Решение задачи 1 «Вовлечение населения в развитие народных промыслов и ремесел на территории Кашинского района» осуществляется посредством выполнения следующих административных мероприятий подпрограммы 2:

- проведение мероприятий по популяризации народных промыслов и ремесел;

- организация и проведение выставок народного самодеятельного творчества жителей Кашинского района.

Решение задачи 2 «Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе единства и дружбы народов, многонационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы 2:

- поддержка молодежного волонтерского движения по восстановлению памятников истории и культуры народов России, включая воинские захоронения;

- содействие повышению эффективности взаимодействия общеобразовательных учреждений с общественными объединениями родителей, ветеранскими организациями, а также привлечение к воспитательному процессу представителей различных народов России, известных своими достижениями в профессиональной и общественной деятельности;

- проведение комплекса мероприятий культурной, патриотической направленности, посвященных общегосударственным, духовным, патриотическим праздникам.

Решение задачи 3 «Мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий подпрограммы 2:

- мониторинг состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

- мониторинг обращений граждан о фактах нарушений принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям при приеме на работу, при замещении должностей муниципальной службы, формировании кадрового резерва муниципальной службы.

**4.3. Объем финансовых ресурсов,**

**необходимый для реализации подпрограммы**

Бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы 2 не требуется.

Руководитель аппарата

Администрации Кашинского района О.А.Стионова